

## ملحقَ للجريدة (الرسميّدة ملحقَ للجريدة (الرسميّدة مجائب للعيان

محضر الجلسة الثانية عشرة

من الدورة العادية الثانيّة لمجلس الأمة الحادي عشرة المنعقدة في 18/ شعبان/ 1811 هجرية الموافق ١٩٩١/٢/٢٨ ميلادية

(الجلد٢٨) (العدد ۱۲)

جدول الاعمال

١ ـ تلاوة محضر الجلسة السابقة.

٢ - تلاوة الاجازات والاعتذارات.

أ \_ طلب معذرة مقدم من سعادة العين السيد علي ابو نوار. ب \_ طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد اسحق الفرحان.

٣ ـ قرارات اللجان:

اللجنة القانونية

أ \_ استكمال مناقشة وبحث القرار رقم (٤) تاريخ ١٩٩١/١/٢٦ المتعلق بقانون محكمة العدل العليا.

(انتهى المجلس من بحث المواد ١ و٢ و ٣و\$ وتمت الموافقة عليها).

(القانون موزع بالجلسة السابقة).



- ١ مشروع القانون المعدل لقانون صندوق شهداء القوات المسلحة الاردنية لسنة ١٩٩٠ ( ( مؤجل)
- ٢ مشروع الفانون المعدل لقانون اعمار المسجد الاقصى وقبة الصخرة المشرفة لسنة ١٩٩٠ ( مؤجل)
- ٣ . القانون المؤقت رقم (٢٦) لسنة ١٩٨٨ المعدل لقانون التبخ. (مؤجل)
  - جــ تلاوة القرار رقم (V) تاريخ ١٩٩١/٢/٢٠ المتضمن الموافقة على:
- مشروع القانون المعدل لقانون اصول المحاكمات الجزائية لسنة ١٩٩٠ . (مؤجل)
  - د \_ تلاوة القرار رقم (٩) تاريخ ١٩٩١/٢/٢٥ والمتضمن الموافقة على:
- القانون المؤقت رقم (٣٨)/٣٧ لسنة ١٩٨٨ قانـون معدل لقـانون العمل.(مؤجل)
- لقانون المؤقت رقم (٣٢) لسنة ١٩٨٨ قانون معدل لقانون محكمة (امانة العاصمة). (مؤجل)
- ٣ . القانون المؤقت رقم ٣١ لسنة ١٩٨٨ قانون معدل اقانون الاستملاك. (مؤجل)
  - القانون المؤقت رقم (٣٣) لسنة ١٩٨٨ قانون معدل لقانون صيانة اسلاك البرق والبريد. (مؤجل)

٤ ـ تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة.

(لم تمين)

مجال لأعيان

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المنعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨م

محضر الجلسة:

في تمام الساعة (الماشرة) من صباح يوم (الخسيس) المسوافق 18/شعبسان/١٤١١ هجري، الواقع في ١٩٩١/٢/٢٨ ميلادي، عقد مجلس (الاعيان) جلسته (الثانية عشرة) من المورة (العادية الثانية) برئاسة (دولة السيد احمد الموزي) وحضور عطوفة أمين عام مجلس الأمة السيد (صالح الزعبي).

وتغيب باجازة من الاعضاء السادة:

وتغيب بمدارة من الاعضاء السادة:

- أ ـ طلب معذرة مقدم من سعادة العين السيد
   علي ابو نوار .
- ب ـ طلب معــذرة مقــدم من معــالي العـين
   الدكتور اسحق الفرحان.

وتغيب عن الجلسة الأعضاء السادة:

وحضر من الحكومة:

- ١ دولة السيد مضر بدران: رئيس الوزراء ووزير الدفاع.
- ٢ معالي السيد سالم مساعدة: نائب رئيس الوزراء وزير الداخلية.
- ٣ معالي السيد طناهر المصسوي: وذير
- أ معالي الدكتور محمد عضوب الزبن:
   وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة.

- معالي السيد عبدالرؤوف الروابدة: وزير
   الاشغال العامه والاسكان.
- ٦ معالي الدكتور سعيد التل: وزير التعليم
   العالى.
- ٧ ـ معالي السيد ابراهيم عزالـدين: وزير
   الأعلام.
- ٨ ـ سماحة الشيخ عبدالباتي جو: وزير الدولة للشؤون البرلمانية.
- ٩\_ معاني السيد المهتمدس داود خلف: وزير
   السياحة والآثار.
- ١٠ معالي السيد المدكتور خالد الكركي:
   وزير الثقافة والشباب.
- ١١ معالي الدكتور محالد امين عبدالله: وزير
   التخطيط.
- ١٢ ـ معالي الدكتـور عبدالله العكـايلة: وزير
   التربية والتعليم.
- ١٣ ـ مصالي الدكتـور ماجـد خليفـة: وزيـر العدل.
- ١٤ معالي السيد جمال الصرايرة: وزير النقل
   والاتصالات.
- ١٥ ـ سماحة المدكتور الشيخ ابراهيم زيد
   الكيالان: وزيسر الاوقساف والشؤون
   والمقدسات الاسلامية
- ١٦ معالي الدكتور عدنان الجلجلولي: وزير
   الصحة.

少いで 10分

الجلسة السابقة؟

الجميع: موافقون.

السيد على ابو نوار. ب\_ طلب معذرة مقدم من سعادة معالي

الكريم على معذرة السادة الاعضاء؟

الجميع : موافقون.

السيد الأمين العام:

٣ \_ قرارات اللجان:

الدكتور العين اسحق الفرحان.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس

## افتتاح الجلسة:



دولة رئيس المجلس: بسم الله الرحمن الرحيم، النصاب قانوني وأعلن بـ دء الجلسة،

اللجنة القانونية

السيد الأمين العام: شكراً سيدى الرئيس. جدول الأعمال. ١ - تلاوة محضر الجلسة السابقة:

دولة رئيس الجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اعفاء السيد الأمين من تلاوة محضر

أ .. استكمال مناقشة وبحث القرار رقم (٤) تــاريــخ ١٩٩١/١/٢٦ المتعلق بقــانــون محكمة العدل العليا.

(انتهى المجلس من بحث المواد او او ٣ \$ وتمت الموافقة عليها).

(القانون موزع عليكم بالجلسة السابقة)

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المنعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨

دولة رئيس المجلس: سعادة الأخ المقرر. السيد تجيب الرشدان: بسم الله السرهن المرحيم، وافق المجلس الكسريم في

مقرر اللجنة القانونية: الأولى من قانون

دولة رئيس المجلس: لحظة السيد المقرر سعادة العين نذير باشا.

السيد ندير رشيد: دولة الرئيس، ارجو بناسبة الاحداث التي تجرى على الساحة الآن السماح لنا بنصف ساعة للتداول بما يجري فإذا وافقتم عندي سؤال اريد ان اسئله الى دولة الرئيس او الى معالي وزيـر الخارجيـة اذا كان

دولية رقيس الجيلس: دولية رقيس

دولة رئيس الوزراء: شكراً دولة الرئيس في الواقع لا يوجد عندي معلومات إضافية عبا هو منشور في وسائل الاعلام المختلفة لا يوجد لـدى أخبار خـاصة او ثناثية فقط المنشـور في وسائل الأعلام.

دولة رئيس المجلس: أستاذ حمد.

السيد حمد الفرحان: في هذه الحالـة لا خيار إلا أن أقترح بأن يؤجل البحث لهذا الأمر الاشد خطر من اي قانون امامنا بجلسة لاحقة يتفضل رئيس الوزراء باعطائنا تقييم ومعلومات كافية تمكنا من النقاش والمبادرة برأي وأقترح ال يكون بأقرب وقت عكن لعله يمكن تعيينه الأن.

تأجيل البحث بهذا الموضوع الهام والكبير الى جلسة اخرى؟

السيد حمد الفرحان: أن أمكن السبت وأرجو أن يرضي هذا معالي العين الزميل نذير

دولـــة رئيس الجـلس: دولــة رئيس

دولة رئيس الوزراء: شكراً دولة الرئيس اذا سمح معالي العين ان لا تكون السبت أو ممكن ان تكون السبت بمعنى آخر عـلى حسب البظروف وتوفر المعلومات فسأننا عسل أتم

دولية رئيس الجلس: أستاذ جعلس

"السيد جعفر الشامي: كنت أود ان اقترح ما تفضل به دولة رئيس الوزراء ان لترك الأمر له

السيد الأمين العام: ٢ \_ تلاوة الاجازات والاعتذارات. الجلسة السابقة على المواد الاربعة. أ ـ طلب معذرة مقدم من سعادة العين

عكمة العدل العليا.

دولة رئيس المجلس: الأستساذ حمد

السيد حد الفرحان: من المفيد لو أمكن ان تكون القاعة خالية الا من أعيان وحكومة ولو بتكرم رئيس الوزراء تثنية على قرار العين الزميل باعطائنا صورة أدق عا جاء في الأذاعات حول معلوماته عن الموقف كها همو الأن لملاطملاع وإعطالنا فرصة للتفكير وان أمكن تعيين جلسة لاحقة للتشاور وابداء الرأى واقترح ان يكون المجلس مغلقاً عن الصحافة ان تكون الجلسة

دولة رئيس المجلس: اذاً للجلس يوافق على تأجيل البحث بهذا الموضوع الى ان تتوفر المعلومات التي تقدّم للمجلس الكريم؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: وشكراً لكم سعادة مقرر اللجنة القانونية .

السيد المقرر: بسم الله الرحمن الرحيم، وكما ذكرت وافق المجلس عمل المواد الأربعة الأولى ونتلو الأن المادة الحاصة. قررت اللجنة اعادة صياغتها من جديد.

دولـة رئيس المجلس: المادة ٥ امـام المجلس بفترتها أب الاستاذ حد الفرحان. السيد حد الفرحان: سيدي أرجو أن السيد حد الفرحان: سيدي أرجو أن الفتر حد بحث الفقرة ٣٤، ٤ وأضطررت للغياب لبعض الوقت وأرجو تثبيت هذه الملاحظة في عضر هذه الجلسة لان المجلس وافق علم تحديد عدد قضاة المحكمة وهذا سيوسمها خطر غير معقول في المستقبل لا اعتقد ان عكمة تمطي هذه الصلاحية تتقي في عدد مفتوح الملاحظة الثانية بنظري لما نفس الأهمية تتملق بواصفات عدده وضعت لمن يجوز أن يرشح بالمحكمة العليا هذه المواصفات جامدة لا تذكر

في اي منها موضوع الكفاءة ولا تذكر موضوع

السجل الماضي للمرشح تبلكر عبدد سنوات

خدمه ۲۰ سنة عامي و ۲۵ سنة عامي تشبيه

المواصفات التي توضح لقبول المجندين في

الجيش في الطول والحجم والوزن اعلى عكمة في

البلاد مفروض ان یکون سجل کل مرشح لها مدروساً وكفئاً واوضح المثل التالي اذا خلا مقعد في محكمة العدل وتقدم له اثنان احدهم محامي له ٢١ سنة او ٢٦ سنة وهو خريج من جامعة في البكالوريا وقضى ٢٠ سنة محاماه مجموع قضاياه فيها كانت ٢٠٠ قضية خسر منها ٩٠ قضية وتقدم بأن واحد له سته اقل من الحـد ويحمل دكتوراه وله دراسـات في القانــون وأخذ ٠٠٠ قضية بدل ٢٠٠ ونجح في ٣٩٠ منها فـالحق يعطى الأول ان يصبح قاضى محكمة عدل عليا ويحرم الثاني من ان يصبح قاضي محكمة عدل انا اوصى في اول تعديل يلحق بهذا القانون يجب عمل شيئان عدد اعضاء محكمة العدل ويعدل كلم لزم الحاجة والثاني المواصفات الشخصية من الكفاءة والفهم والذكاء ومستوى التخسرج ومستواه الجامعي ومستوى الأنجاز أقترح هذين الاقتراحين في أول تعمديل لاحق واعترف أن المادتين اقرَّتا وليس من حقي اعادة البحث فيهما شكراً دولة الرئيس.

دولة رئيس المجلس: الأستاذ المقرر.



السيد المقرر: لقد أدى الزميل الفاضل نفس الملاحظات وذكر ان المحكمة في دولة متحضرة كان عدد اعضائها ١٢ وقلت ان هذه الدولة هي التي عبثت في المحكمة العليا فعزلت اثنين وعدَّلت نصابها وغيـرت اجتهادهــا وهي الدولة المتغطرسه الآن في مجلس الأمن وهي ألتي اعتدت علينا الآن وهي التي تحتل بلادنــا هذه الدولة لا تصلح ان تكون قدوة لا من حيث فعلها ولا من حيث محكمتها هذا من جهة ومن جهة اخرى تعيين عدد الاعضاء قلنا انه النص يعطى الجهاز الحكـومي بما فيـه القضاء مـرونة ليعين عدد القضاة بما يتناسب مع العمل ليس المقصود تحديد العدد لـذاته ولا اجـد في هذا النص ما يوجب الاعتراض ومع هذا او عملًا بحرية الرأي اشكر معالي الزميل الفاضل الذي أدى هذه الملاحظة لعل ان يكون اجتهاد آخر

دولة رئيس المجلس: الاستاذ أكرم بك.

السيد اكرم زعيتر: ان السيد المقرر في 
ياته وهر الفقية الكبير الذي نفخر به واللي 
ياته وهر الفقية الكبير الذي نفخر به واللي 
ياته يكاد يظن قارؤه أن القانون المعروض 
علينا غير دستوري لكنه انتهى الآن التصويت 
بعيث دستره كنت أود لو شرح للمجلس كيف 
يكن أن يكون دستورياً حتى لا يُرد هسله 
الملحوظه الأول الملحوظه الثانية لفوية في الفقرة 
بتقول سواء كانوا مدعين أو مدعى عليهم، أو 
مواء النذرتهم لم لم تنذرهم أما أن يقول سواء 
كانوا مدعين أو مدعى عليهم و يقول سواء 
كانوا مدعين أو مدعى عليهم و يقول سواء 
الكنوا مدعين أم مدعى عليهم وشكراً.

دولة رئيس المجلس: المجلس يا سعادة المغرر بت في دستورية القانون في الجلسة السابقة الماسمت حتى أعطي الصورة الصحيحة انفي اقترحت ووزعت المذكرة على المجلس ولما طلب فاكتفيت بهذه الإشارة واعتبرتها تصويتا فلللك لا اجد اعادة البحث في المذكرة على اساس المجلس لم يوافن على اقتراحي بعدم دستوريته المجلس لم يوافن على اقتراحي بعدم دستوريته ولا حول ولا قوة الا بالله. الأن قرأت المادة الخاصة بفقريتها.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على المادة الخامسة؟

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: السيد المقرر. السيد المقرر: هنا أريد ان انبه المجلس ولا اقترح ليكون المجلس على علم بما سأقوله نصت المادة ٣ الفقرة جـ من هذا القانون على ان تسـري على رئيس المحكمـة وقضاتهـا ورئيس النيابة العامة الادارية لديها وعلى مساعديها الأحكام والقواعـد القانـونية التي تــــري على القضاه النظاميين بما في ذلك أحكام قانون استقىلال الفضاء المعمول بـ، وينص قــانــون استقلال القضاء على تعين القضاء بتنسيب من وزير العدل وقرار من المجلس القضائي وارادة ملكية سامية الا ان هذه المادة أغفلت تنسيب وزير العدل والملحوظ عندما يرد نص في قانون خاص انه يعدل القانون العام والقضاة اللمين يؤكسلون إستقلالهم يستغنوا عن تنسيب وذير العدل فأحببت ان انوه عن الفرق بـين قانـون استقلال القضاء والنص الموجود في هذه المادة.

をする

دولة رئيس المجلس: الاستاذ حمد. السيد حمد الفرحان: أحب ان اسأل ما هي الألية في هذه الحالة؟ من اللذي يقرر ان عضواً لازماً لملكة العدل العليا هل هو المجلس القضمائي؟ من الملي يمطلب من المجلس القضائي أن يميز نريد عضواً أو عضوين إضافيين من الذي يطرح ويطلب أسهاء المرشحين؟ ما هي الألية لهذه الفقرة ٦ عندمـا حذف حق وزيـر العدل بالتنسيب؟ من الجهة التي نقرر نحتاج او لا تحتاج في محكمة العدل اعضاء جدد؟ من الذي سيتدرج التنسيب؟ هل التنسيب يتم عن طریق قاضی یقدم طلب او محامی یقدم طلب؟ آمل ان توضح ليصبح القانون واضحاً.

دولة رئيس المجلس: سعادة الاستاذ

السيد المقرر: سبق وقلنا في مستهل هذه الجلسة ان تحديد عدد الأعضاء ترك لتقدير او لحاجة العمل وتطلبه من السلطة القضائية، وهناك جدول يسمى جدول تشكيل البوظائف للوزارات والدوائر وهمذا تحدد فيمه الوظمائف وبناءاً على طلب السلطة القضائية تبطلبه من السلطة التنفيلية . أما هذه المادة ليس ها شأن في تعيين عددهم ولكن هنا تنص على الهيئة التي لا يجوز لها أن تعين فقط.

دولة رئيس المجلس: أستاذ حمد الفرحان

السيد حمد الفرحان: السلطة التنفيذية، محكمة العدل درست في سنة من السنين انها تحتاج الى ثلاثة اعضاء طلبت ذلك من السلطة التنفيذية وأدرجت لها ثلاثة وظائف جياء وقت

التعيين هل يعلن عن هذه الوظائف؟ ما هي الألية؟ هل تعلن محكمة العدل؟ صحيم الاجراءات التي قالهما معالي المقمرر لكن الآلية معدومه. هل يعلن بالجرائد النص يقول يعين رئيس المحكمة وفضاتها ورئيس النيابة العامه الادارية ومساعدوه بارادة ملكية سامية. من الذي يصدر صيغة الارادة؟ وكيف؟ انا اعتقد ان الألية مبتوره نرجو ان نفق لحظة لنتأكد ان الآلية قابلة للتطبيق.

دولمة رئيس المجلس: معمالي وزيسر

معالى السيد وزير العدل: ما تفضل به العين حمد بك الفرحان بان موضوع الآلية من الممكن ان يسوغ بهذه المادة بشطب الفقرة أ مع مراعاة أحكام الفقرة ب من هــله المادة تشطب ويكون مجال يعين رئيس المحكمة وقضاتها ورئيس النيابه العامه الادارية على اعتبار بأنه تؤدي الغرض هذا واحمد ثانياً: بالنسبة لموضوع ان يكون هناك مجال للاعلان فهو عبارة عن آليه ليس منصوص عليها في نظام او في قانون ولكن ما جرى عليه العمل حقيقة هو ان الجهاز القضائي يكون باستطلاع ومعرفة ان الذي يعين في عكمة العدل العليا ضمن هذه المواصفات معروف باشخاص أدو خبرات قانونية وقاموا بأعمال قضائية فهناك مجال للتمايز فإن للوزير أن يعين اشخاص تنطبق عليهم هذه المواصفات ويكون قد جرى البحث اما مطلبات تقدم او بالتشاور مع اشخاص يستعين القضاء بخبراتهم ومجال لتعيينهم بهذه المحكمة وشكرأ

دولة رئيس المجلس: الأستاذ المقرر.

السيد المقرر: سيدي هنالـك قـانـون استقلال القضاء يشترط في تعيين القاضي بما في ذلك قضاة محكمة العدل العليا أولاً الأهلية والكفاية وهي من جملة شروط وهي مقدمة في هذه المادة اما كيفية تعيينهم أن يتصل في الرشحين للتعيين بمقتضى هذه المادة اصبحت الصلاحية للمجلس القضائي وهو الذي يختار المؤهل للتعيين في محكمة العدل العليا او لرئاسة النيابة او مساعد رئيس النيابة العامة وكل ما في الامر اختلاف بمين نصين في قمانون استقملال النضاء وفي هذا القانون هــو ان هذا القــانون اغفل تنسيب وزير العدل.

دولة رئيس المجلس: الأستاذ عمسر

السيد عمر النابلسي: سيدي أرجـو ان ارضح بالنسبة لما تفضل به وزير العدل ان هناك مدأ في التشريع ان لا يتضمن النص القانوني كانة المبادىء المقررة اصلاً في القواعد العامة للتشريع فيمها يتعلق في الميكانيكيسة والسطبيق الأنظمة والقوانين الأخرى تعالج هذا ولا يتصور أي كل تشريع ان يتضمن نصوصاً تعالج كافحة الأمور المتعلق به طالما أن هناك نصوص كافيه في تشريعات أخرى لذلك أرجو ان يأخذ سعادة العين الأستاذ حمد الفرحان هذه المسلاحظة ولا يطلب بشأن كل نص توضيح للاليه او استكمال بعض النقباط التي في ذهنه هسلم روعيت عند الراستنا لهذا التشهريم في اللجنة القبانونية

دولة رئيس المجلس: دولة أبو عدنان.

دولة السيد بهجت التلهوني: الحقيقة كنت أريد ان أذكر ما ذكره سيادة المقرر ان المجلس القضائي مستقل باجراءاته القضائية بالنسبة للقضاة أما بالنسبة للارادة الملكية فهي اجراءات تنفيذيةوهي لا تتعلق باستقلال القضاء وتعيين القضاه وما أوردة أعتقد بأنه كافي

دولــة رئيس المجلس: معـــالي وزيـــر

معالى وزير العدل: استدراكاً كما تفضا. به معالى العين حمد بك بالنسبة لموضوع الآلية حقيقة فأجد بأن النص اللي لم يوافق عليه عجلس النواب كان يؤدي بعضاً من هذه الألية وأن يكسون هنساك مجسال للتنسيب للمجلس القضائي من قبل السلطة التنفيذية ووزير العدل بالاسهاء التي من المكن ان يستأنس المجلس القضائي أن يبحث موضوعياً بتعيينهما وللألمك اطلب كها طلب سعادة المقرر بأن يكسون هناك عِالَ بأن يبقى النص كما كان عليه سابقاً على ان يكون ذلك بتنسيب من وزير العدل وشكراً .

دولة رئيس المجلس: سعادة الأستاذ

السيد المقرر: تنسيب الوزير هو تدخل أيضاً في التعيين كها حدث في أمريكا عندما عين قاضيين وغيروا الاجتهاد في المحكمة العليا هذا التعيين لأنهم من جاعته لكن القيادة الحماعية أكثر كفاية واكثر قيادة وما دام توليهم امورنــا بكل شيء لا نكتفي بسالتعيسين نكتفي ومن غسير



التنسيب لان هذه اكثر ضمانه من الضمانه التي في استقلال القضاء ولذلك أنصح بالموافقة على هذه المادة كما وردت.

دولـــة رئيس المجلس: يبـــدو انــــه بعـــد الشرح والمدوالة اصبيحت واضحة وجلية الآن امامنا النص الذي أوصت به اللجنة من يوافق؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: المادة التي بعدها. لسيد المقرر.

السيد المقرر: المادة V كل ما أدخل عليها من مجلس النواب هو شطب كلمة الوزير ولكن اعادها للوزير في حالة الضرورة والماده بقيت كيا هي وأنصح بالموافقة عليها.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على هذه المادة.

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: هناك تقرير جُدنة حول مواد هـ لذا الفانـ ون، الاقتراحـ ات تنطبق بالموافقة على قرار اللجنة أو عدم الموافقة الموجود هو تقرير اللجنة والموافقة عليه ولذلك هدا السـ ظام الـ قــراءة مسادة وراء مسادة وراء مادة . . . . الخ أعتقد أنه سيطيل وقت النقاش يجب أن نقـول حيث يعترض أي من الرملاء المحترمين على توصية اللجنة وعندئلا بيدنا المقترمين على توصية اللجنة وعندئلا بيدنا المقاد . . . .

دولة وليس المجلس: شكراً هذا القانون جلست له اللجنة القانونية ٩ جلسات لاهميت. ومعروض على المجلس. أستاذ كامل الشريف.

السيد كامل الشريف: الحقيقة الدكور خليل وضع امامنا مبدأ له أهمية كبيرة وهو طائا اللجنة اتخذت قرار فليست أمام المجلس إلا أن يقبل او يرفض مهام اللجنة تحسولت الأن للمجلس فمن حق المجلس ان يقبل او يرفض او يدخل تمديلات أما هكذا اليس صحيح دولة رئيس المجلس أي أقتراح يرد له حق التصويت عليه اذا ثن علية واصبح أمام المجلس الأستاذ عمر النابلسي.

السيد عمر النابلسي: سيدي أرجو أن اؤيد أقتراح الدكتور خليل هذا المشروع نوقش بدراسة موسمة من اعضاء اللجنة وشاركنا في جيماً الآن الاقتراح الذي تقدم به الدكتور خليل هو ان يتفضل سعاد المقرر بأن يقرأ قرار اللجنة لمكتفياً حيث أن المادة كها وردت في القانون أمامنا ووزع علينا من قبل ودرسناه فإذا كان بعد هذه القراءه لذي أي احد الأعضاء أي تعديل أو انتراح أو ملاحظة ييديها وإلا يطرح قرار اللجنة للتصويت وهذا يؤدي لا تتصار الوقت وحق لو للتصويت وهذا يؤدي لا تتصار الوقت وحق لو للنظام الا انه نظراً للول هذا المائنون يمكن ان يؤدي هذا الاقتراح الم المحتجل ببحثه وانجازه وشكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.
السيد المقرر: سيدي النظام نص على أنه في حالة أذا لن تـوصي اللجنة بتعديل المادة فلرئيس أن يأمر بجب النوام الما الشكلية التي كان فيها غالفة للنظام هو أن نتلو على مسامع مجلسكم الكريم كل قرارات اللجنة في كل المواد وهذه المادة 34 تقول

ان الواد التي لم يجرى عليها تعديل بأمر الرئيس بدم تلاوما المادة ، ه اذا قررت إحدى اللجان تعلق المدة في مشروع قانون أحيل عليها يبدأ بدلارة المادة كها وردت من مجلس النواب ثم التعلق الذي قررته الملجنة ويطلب الرئيس الماداراي في قبول التعديل أو رفضه.

دولة رئيس المجلس: الحقيقة لم يسرى المجلس من البدء ان يعفي المقرر من تلاوة المواد لإمية الثانون وللجهد المبذول والخطورة التي ترتب عليه ولذلك نتلوها واحدة واحدة وتمشي الاساذ الدكتور خليل.



الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس أرجو ان لا يظن باقتراحي احب ان أعارض النظام بالمكس أنا أطلب التفيد بالنظام أود ان أقول بأنني أم اطلب ان يوافق المجلس على قرار اللجنة أو يرفضه كلياً ولا اود أن يفلق باب النقاش في أي مادة أو تعديل ادخلته اللجنة بدأت بالقاشوف للؤت ثم بقرار مجلس النواب ثم بقرار اللجنة الفاتونية لمجلس الأعيان تقسير اقتراحي أننا

دولة رئيس المجلس: اذاً أمام اللجنة الآن المادة v كما أوصت عليها اللجنة القانونية هل يوافق المجلس الكريم.

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: المادة A هل لدى الأخموان اعتراض؟ لا أحمد اذاً همل يعوافق المجلس عليها كما جاءت من اللجنة؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: شكراً لكم المادة ٩ تفضل معالي المقرر.

السيد المقرر: المادة ٩ قررت اللجنة تعديل النص الوارد من مجلس النواب على النحو التالي أ- تختص المحكمة دون غيرها بالنظر في الطعون المقدمة من ذوي المصلحة والمتعلقة عما

李八十十一种



يلى، شطب البند ١ منها والاستعاضة عنه بالنص التالى ١ ـ الطعون بانتخابات مجالس الهيئات التالية البلديات، غرف الصناعة والتجارة والنقابات والجمعيات والنوادي المسجلة في المملكة والأسباب الموجبه سبق وتلوناها مع تقرير اللجنة وإذا أردتم الايضاح بعد التساؤل اذا أراد أحد

دولة رئيس المجلس: اذا المادة التاسعة بكل فقراتها هل لدى الاخوة الكرام مطالعة او رأي او ملاحظة عليها؟ الأستاذ حمد الفرحان.

السيد حمد الفرحان: الفقرة أ، ١ نواب قرأتها وقرأت ١،١،٩ اعيان وأشعر أن ١،١،٩ نواب أشمل وأوضح من ٩، ١، ١ أعيان وإرى ان يبقى النص كما جاء في ١،١،٩ نــواب بدون حاجه للتفاصيل.

دولة رئيس المجلس: سعادة الاستاذ

السيد المقرر: لو رجعنا الى البند ١ من المادة ٩ الطعون الخاصة بالمجالس البلدية وغرف الصناعة والتجارة والنقابات والهيئات والنوادي المسجلة في المملكة وفي سائر الطعون الانتخابية التي تجرى وفق القوانين والانظمة النافذة المفعول والتي تخرج عن اختصاص اية محكمة أخرى ولا تشمل هده الصلاحية الاجراءات السابقة لعملية الانتخاب المهدد لها أولاً الملحوظة الأولى التي لاحظتها اللجنة أن النص الوارد من مجلس النواب الموقر كان أوسع مدى من النص الذي تبنته اللجنة ليس نيها شك الا ان صلاحيات عكمة العدل العليا جاءت على سبيل الحصر وليست دات ولاية عامة في جميع

الطعون الانتخابية بمدليل انمه وضعت المنهد متتالية لتعيين الأمور التي يجوز الطعن بالقرارات الصادرة بشأنها اذاً ليست لها ولاية عامه ولكن صلاحيتها محصورة بالبنود الواردة من هذه المادة الناحية الثانية ورد فيها ولا تشمل هذه الصلاحة الاجراءات السابقة لعملية الأنتخاب أومهدة لها هذه الأجراءات كما ذكرنا في الأسباب الموجبه للتعديل هي الأسباب التي يمكن ان يطعن فيها ذو المصلحة بنتائج الأنتخابات والنص هنا ولا تشمل بمعنى أن يحرم على ذي المصلحة ان يطعن بهذه الأمور مع ان الخطأ يطعن بهذه الحالات وهي الممهدة أو السابقة للانتخابات اذاً النص الأول فيه تعقيد غير مقصود اما القول وفي سائر الطعون الانتخابية. الوضوح ان تعطى المحكمة نصاً عدداً لتطبقه بدقة اما ان تضع نصاً مجملًا وفضفاضاً فيكون محل اجتهاد لا لزوم له فكان تعديل هذا البند عندما رأته صالحاً للتطبيق

دولسة رئيس المجملس: معمالي الاستاذ عبدالروؤف الروابدة.

معالى السيد عبدالروؤف الروايدة: سيدي الرئيس في يقيني الهدف الذي وصل اليه سعادة المقرر مخالف لهذا النص هو قال يريد ان يحدد الصلاحيات ولكنه وسعها حتى شملت صلاحيات عماكم اخرى في النص الوارد من مجلس النسواب هناك اجسراءات عهدة لأي انتخابات يطعن بها لدى محاكم أخرى لدى محاكم البداية مثلا واسهل للمواطن لأنها أقرب الى مكان سكناه بهذا النص الطعن ينتظر النتيجة ويرفعه لمحكمة العدل العليا لأنه كان في النص

السابق التي تخرج عن اختصاص اي محكمة اغرى فسيبقى للمحاكم الأخرى صلاحية النظر لكن ما خرج عن ذلك هو الذي يذهب لمحكمة العدل العليا وشكراً

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد المقرر: سيدي يشير اعتراض معالى الأستاذ عبدالروؤف الى انتخابات البلدية أنهامن صلاحيات البداية لكن لو رجعنا للنص الوارد من مجلس النواب يقول الطعون الخاصة في انتخاب المجالس البلدية معنى انه نـرع من عكمة البداية والا هذا النص ما معناه؟ الطعون الخاصة بانتخاب المجالس البلدية من الحتصاص عكمة المدل العليا ونزعها من محكمة البداية بالنص الوارد من مجلس النواب هذا النص لا جدال فيه لأنه يعدل ما قبله اذا تعارض قانونان فالقانون الأخير معدل للسابق همذه قاعدة لا جدال فيها ولذلك نحن استهلينا المادة بخلاف ما استهله مجلس النواب قلنما تختص المحكمة دون غيرها للنظر في الطعون المقدمة دون غيرها هذا الذي توخيناه من هـذا النص وأن نجعل الأجراءات السابقة للانتخاب تمهده لها اسباباً للطعن في نتيجة الانتخاب هــذا الذي أردنــاه وهذا يبسر عملية الأنتخابات ولللك كان النص مونياً للغاية كيا أرى.

دولة رئيس المجلس: معالي الاستاذ عمر

السيد عمر التابلسي: طالمًا أن هذه المادة كَمَا تَفْضَلتُم هِي اهم مادة في القانون تطلب من السيد المقرر توضيحها هـذا من ناحيـة أما من الناحية الموضوعيه وإن كنت اوافق على الفقرة ب

الخاصة بالطعون التي يقدمهما اي متضرر من العمل بالقانون المؤقت وان كنت اوافق من حيث المبدأ أريد ان أثير ملاحظات قانونية فقهية عن هذا المبدأ هو الواقع يخالف ما أستقر عليه الفقه الدستوى بجدأ الفصل بين السلطات وقبل انشاء محكمة دستورية عليا في البلاد لا ارى ان للقضاء الحق بأن يصدر أمراً بوقف العمل بأى قانون صادر بمقتضى الدستور القوانين المؤقته تصدر بمقتضى السستور المادة ٩٤ التي تمنح السلطة التنفيذية في حالة الضرورة او نشؤ حالة طواريء لا تعالِمها القوانين العادية ان تصدر قانوناً مؤقتاً يعرض على البيرلمان في أول دورة اذا سمحنــا للقضاء ان يأخذ هذه الصلاحية فيقرر وقف العمل بالقانون والقضاء هنا المقصود به القضاء الاداري في محكمة العدل العليا أماما تصدره السلطة التنفيذية بدورها مشرعاً في الـدستور فهي تقوم بدور تشريعي فإذا منحنا الفضاء همذه الصلاحية نكون خالفنا مبدأ قانونيا مستقرأ وإذا لم تحدف هذه الفقرة ان يترك الأمر للقضاء

العادى وشكراً. دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر. السيد المقرر:

لا شك أن مسألة دستورية القوانين من عدمها ينبغى أن تكون من صلاحية محكمة دستورية ونحن موعودون في محكمة دستورية لكن لغاية الأن ليس عندنا محكمة دستورية اما لهيما يتعلق باعتراض الزميا الفاضل بتحويل محكمة العدل صلاحية الطعن بالقوانين المؤقته والانظمه فهذا المدا مستقى من قاعدة هي النظر الى شكلية القرار ومعرقة ما اذا كان الأجراء هو قرار اداري ام لا هنالك قاعدة بعرفة القانون من القرار اذا

كان الأمر صادراً عن السلطة التنفيذية يعطى

حكم القرار الاداري وبما ان القانون المؤقت

صادر عن السلطة التنفيذية يعطى حكم القرار

ابديته في الملكرة التي قدمتها للزملاء الافاضل وهي ان هذا الفاترن وستوري ام غير دستوري؟ فهذا بتت فيه المحكمة حتى لا يطبق فترة من الزمن مثل قانون الحمولات المحورية. والسرعة في وضع الأمور في نصابها ان نعطي عكمة العمل العليا صلاحية ان ثبت ان هملا غالف الملاستور ام لا ونحن عدلنا في النص ان النظام عكن ان يخالف القانون ويكون عندئل عمل الطمن لكن لا نقول ان القانون المؤقت عندما يكون القانون المؤقت عندما يكون استوري يعدل القانون المؤقت عندما يكون انه القانون المؤقت عندما التعديل التعانون المؤقت عندما التعديل انته إذا كان القانون المؤقت عندال للدستور والنظام إذا كان القانون المؤقت عالف للدستور والنظام إذا كان القانون المؤقت عالف للدستور على طعن إذا كان القانون المؤقت عالم يعتبر هلا

القانون المؤقت والنظام في حكم القرار الأداري

ومحل طعن هذا الذي أخذت به اللجنة ولذلك

أوصي وكما أوصت اللجنة بىالاخذ بىالتعديــل

وبالمادة كما قررتها اللجنة .

دولـة رئيس المجلس: معالي الـدكتـور خليل السالم.

الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس، ملاحظتي حول البند ٢ من المادة ٩ انني استند في هذه الملاحظة أن هذه المادة هي أهم المواد في هذا القانون والملاحظة الثانية ان مجلس النواب ادخل على هذا القانون تعلايلات بحيث جعل الترفيع والنقل والأنتداب والاعاره من الموضوعات التي عكن ان تتاقضيه لدى محكمة العدل العليا بشأنها والنقطة الثالثة التي كنا نتحدث عنها في هذا الصباح وهي عدد القضاة الذين يمكن ان تحتاج اليهم محكمة العدل العليا لأنجاز القضايا الق تثار لديهم والملاحظة الرابعة ان البلدان التي اخذت بمثل هذا النوع من المحاكم الادارية محكمة العدل العليا جعلت لها أيضاً درجات بمعنى محكمة استنافية ومحكمة نبائية انا اقول ان انشغال محكمة العدل العليا بمسائل الترفيع والنقل والأنتداب والاعاره كلها أمور ان لا تعنى بها المحكمة من هذا المستوى ان تتدخل مشلاً ينقل معلم من اربد الى الحصن او من مكان الى مكان أعتقد انها تشغيل محكمة العدل العليا وتجعل من قضاتها اعداداً مضاعفة ولذلك انا أميل الى هذا النص كما ورد من الحكومة وكما ورد في القانون الأصلي اذا بقى هذا الموضوع فيجب ان نتجه في المستقبل الى تشريع محــاكم ادارية وتبدأ بمحكمة بداية ادارية ثم عكمة استئناف ادارية ثم عكمة العدل العليا وأبدى ملاحظتى دون ان أصوت ضد قرار اللجنة اذا وضعت هذه المادة تحت التصويت.

دولة رئيس المجلس: الأستاذ حمد بك حان.

السيد عد الفرحان: لو سمحت في دولة الرئيس اتا لا أغيز لصيغة مجلس النواب أحب ان أبير ان كان صحب الرجوع لنص مجلس المتواب على تحديدات اللجنة الفانونية ذكراً التي بعضها أكثر خطورة انتخاباتها فرض الاحتكار من جمعيات خيرية لذلك أحيل للرجوع للنص الذي اقترحه مجلس النواب المشترة أ، ٩، ١ أمالاً ان لا يمسل النطاع المشترة في هذه الملاحظات شكراً دولة المشترة في هذه الملاحظات شكراً دولة المشترا

دولــة رئيس المجـلس: الأستـــاذ ابـــو سى.

أسيد عمر النبابلسي: سبدي الاستاذ عد أرجعنا إلى الفقرة ١ فيها يتعلق بالطحون الخاصة بالموظفين الواقع يجب ان ندرجهها في للحفر ان القضاء الأواري لم ينشأ في الأصل الا للعابمة تاتون المؤطفين فكرة القضاء الأداري في كانة اللحول المتحضرة أصسلاً من اجل قضايا للوظفين وحمايتهم وحقوقهم وتنفيذ الضمائات عرضة للتصف من قبل السلطة التنفيذية أو غرها ان لا ينقل ولا يعزل ولا يتم أي إجراء غرها ان لا ينقل ولا يعزل ولا يتم أي إجراء بنائه الا ونقا للقانون فاذا حصل هذا فان أمام المؤطف الطعن بالمحكمة. أما يشأن التدرج أو مؤبات التقاضي الثلاث فقد دانعت عن هذه التكرة بكل ما أوتيت من قوة وقدمت دواسة وانحلت منتطقات من كتب الفقه من جميع

يتقدموا الى محكمة الابتدائية ثم الأدارية وهذا التدريج خوفاً من الخطأ وللأجتهاد فيكون هناك عِال الصلاح الخطأ امام محكمة عليا. ولي ملاحظة اخرى وهي ان القانون المؤقت الصادر عن السلطة التنفيذية يبقى قانوناً يبقى تشريعاً بحكم اسمه هو قانون يقرر قواعد عامه مجرده ولا يتعلق يوضع خاص بشخص معين والمعيار الشكيلي الذي تفضل به مهجور لدى كافة المحــاكم في الخــارج ويغلب عليــه المعيــار الموضوعي حتى لو اخذنا بالمعيار الشكلي هـ ا. النص يتضمن غالفة للدستور الدستور بعبارات صريحه يعتبر القانون المؤقت قانوناً بكـل معنى الكلمة يصدر صحيحاً لتشريع متضمن قواعد عامه ومجردة ويطبق على كافة الأفراد وهو ملك للسلطة التشريعية تقرر بشأنه ما تشاء اما تقبله او تعدله أو تلغيه إنا قلت إن إعطاء هذه الصلاحية للقضاء بشأن قانون مؤقت قبل عرضه على السلطة التشريعية صاحبة الحق في النظر فيه يمقتضى الدستور هو مخالف من جهة للدستور

الدول التي تؤكد ضرورة أن يكون التقاضي أمام

القضاء الأداري على درجات ثلاث وبينت كيف

ان مصر التي اخلنا عنها أصلاً فكرة القضاء

الأداري في الأردن تعطى للمواطنين الحق بأن

دولة رئيس المجلس : سعادة المقرر. السيد المقرر: فيها يتعلق بالند الأول التي أبداها الزميل الفاضل السيد حمد الفرحان التي

ومخالف من جهة اخرى لمبدأ الفصل بين

السلطات المستقر المذي لا يتيح لسلطة من

السلطات الشلاث ان تنجاوز او تعتمدي عملي

صلاحية سلطة أخرى. وشكراً

タコナ 小山



نطرح هذا الاقتراح للتصويت.

دولة رئيس المجلس: أمامنا الأن المادة ٩ الفقرة أ. ١. الاستاذ كامل الشريف.

السيد كامل الشريف: أرجو إعطائنا مادة للتفكير لا اعترض وأقبول اذا اردنا لنستقصى المادين والحالات التي يجب ان نضعها في القانون فقد نكتشف أننا أغفلنا أشياء كثيرة اخرى على سبيل المثال لما تنشأ حتى الآن احزاب ربما ان قانون الاحزاب ينص على ذلك حينها ننشأ الأحزاب وأعتقد لو ترك هذا لحين تشكيل الأحزاب يغطيها قانون الأحزاب شكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيـد المقرر: فيما يتعلق باعتـراض الزميـل الفاضل قد تنشأ أمور جديده تستدعى تعديل القانون ومعلوم ان القانون معرض للتعديل اما الأحزاب وان كانت موقوفه لكن الدستور ينص على ان للشعب ان يكون أحزاباً وهي حق دستوري للناس واذا وضعناه في القانون لا نكون

دولة رئيس المجلس: الأستاذ

معالى السيد عبدالروؤف الروابدة: فقط للتوثيق لماذا لم ناخذ جملة من قرار مجلس النواب ونضيفه الى ٩، أ، ١ فتصبح كمامل الفقية الطعون بنتائج انتخابات مجالس الهيئات التالية البلديات، غرف الصناعة والتجارة، النقابات الجمعيات والنوادي وأي هيئات اخرى مسجله في المملكة ويجب أن تكون هناك جهة للطعن في تلك الانتخابات ولا اربد الشركات.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر. السيد المقرر: فيها يتعلق بالاتحادات ذكرت هنا في الاسباب الموجبة انها تأخذ حكم الجمعيات والنقابات ولذلك لاحاجه لاعطائها إن النص لم يشملها.

دولسة رئيس المجلس: الاستناذ عمسر

السيد عمر النابلسي: باضافة عبارة او اي هيئات أخرى تشمل الأحزاب واي هيئة اخىرى في المملكة لا يـوجـد مجـال للطعن في انتخاباتها ونكتفي بهذا واضح .

دولة رئيس المجلس: الدكتور خليل

الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس أظن ان اسقاط العبارة وفي سائر الطعون الانتخابية التي تجري وفق القوانين والأنظمة النافـــده هي التي اوقعتنا في النقاش وهي جامعة وجيدة ويمكن نقلها مباشرة الى آخر البند ١ بحيث نقول وفي ساثر الطعون الأنتخابية وفق القوانين والأنظمة النافذة المفعول وتسكت عندئد ويدلك سنطبق الأنتخابات التي تخضع للقوانسين والأنظمة أيا كان شكلها ونوعها اذا لم تكن خاضعة لأي قانون او نظام فإنها ستخرج عن صلاحية محكمة العدل العليما ولأنها ستطبق قمانون او ستمطبق نظام ولذلك اقترح ان نحتفظ بالعبارة التالية في نهاية البند ١ وهي وفي سائر الطعون الانتخابية التي تجري وفق القوانين والأنظمة النافذة المفعول.

دولة رئيس المجلس: نعتبر هذا أقتراح من معالى الدكتور لأخذ هذه العبارة واضافتها

للفقرة واحد. هل من يثني؟ هل يوافق المجلس الكريم على اقتراح الدكتور خليل؟ الجميع : موافقون .

دولة رئيس المجلس: التصويت اخذ الأكثرية باضافة هذه العبارة الى الفقرة ١ التي جاءت من اللجنة التصويت حصل يا معالي

دولة السيد بهجت التلهوني: معالي عمر بك عضوفي اللجنة القانونية يجب ان يطرح هذه الامور في اللجنة القانونية ليس هنا يعمل لنا عاضرات ما بدنا نسمع محاضرات بدنا

دولة رئيس المجلس: سعادة القرر. السيد المقرر: سيدي رغم ان الأقتراح والتصويت بخلاف ما اجتهدت لكن احترام قرار المجلس واجب على كل عضو وللذلك لا يجوز ان نناقش قبراراً اصدره المجلس وبما أن الأقتراح عل اضافة همذه العبارات وللذلك القاطعة غير مرغوبة وننتقل للفقرة التي تليها. البند الثاني أبدى معالي خليل بك السالم اعتراضاً عل توسعة القرارات الأدارية التي يجوز الطعن فيها وضرب مثلاً كنقبل معلم من إدبيد إلى الحصن سهل الأمور عبارة عن قريتين بجانب بعضها لكن ما قال اننا تنقله من أقصى المملكة ال أنصاها أو ننقله كناية لماذا تفرض الأرادة على الانسان بما يكره وما دام أننا فتحنا باب القضاء هوباب القضاء ليفيد انسان اذا راجع سأب النفاء هو الانتصاف من عمل غير مشروع أما أذاكان العمل غير مشروع فتبرد الدعبوة على صاحبها ويتكبد النفقات وأجور المحاساه فهل

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المتعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨ تبقى هذه الأمور ولذلك أرى الأخذ بهذه المادة أما الاعتراض اللي أبداه الدكتور عمر فيما يتعلق بالتفرقة بين المعيار الشكلي ونسيت المعيار الموضوعي وهسذا ضمان للمواطنين وأوصي بالموافقة على البندين وعلى كل البنود الباقية .

دولة رئيس المجلس: إذاً الفقرة ٢ هل لدى الأخوان ملاحظة عليها؟ هل يوافق

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: شكراً لكم. الفقرة الثالثة والرابعه هل يوافق المجلس كما جاء، من عجلس النواب.

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: شكراً لكم السيد

السيد المقرر: الفقرة ٥ هذه أصلًا في القانون القديم لانحتاج الى مناقشة .

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على الفقرة الخامسة؟

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على الفقرة السادسة؟ الحميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: تفضل السيسد

السيد المقرر: هذه الفقرة السابعة وألقي ذكرنا فيها المعار الشكلي الانصاف الناس من سؤال التصرف ولذلك أوصي بالموافقة على البند السابع كما أوصت اللجنة.

للفرانين التي اصدرتها السلطة التنفيذية بالنسبة

للتوانين القضائية وإنني شخصياً أقر ما جاء فيها

شخصياً ولكن دستورياً لا اشاركه لأن السلطة

التشريعية صاحبة الحتى نظرت في هذه الأمور في

بجلس النواب ومجلس الأعيان ونسير ولها الحق

وللمجلس الحق أن يرى ومجلسنا الأن نظر في

هذا القانون ورأت لجنته القانونية هذا القانون

وأحالت بلجنتها القانونية لتأكيدي هذا المجلس

ولنا الحق اما ان نقبله أو نعدلة او نرفضه اما ان

ناخذ برأي واحد يرفض القانون او ان لا نأخذ

بالقانون المؤقت فهذا غير وارد لذلك أشارك الأخ

اابر محمد شخصياً ولكن لا اشاركه جماعة ولنسر

دولة رئيس المجلس: شكراً دولة الأستاذ

السيد المقرر: شكراً دولة ابو عدنان على

دولة رئيس المجلس: هناك مفترح كلمة

القانون المؤقت ان يعامل معاملة القانون الدائم

كقانون بموجب المادة ٩٤ من الدستور واقتمرح

الأمثاذ عمر لكنه خرح وشاركه دولة أبو عدنان

هل يرى المجلس الكريم ان هذا الأقسراح

والقبن عليه أي تغير توصية اللجنة الغانسونية

وتغيير النص الوارد من النواب هل هنساك

دولة رئيس المجلس: الأستاذ كامل

الاطراء لكن الموضوع الذي نناقشه الأن ليست

التراحي وأنا اشكره رسميا وشخصبا باعتباري

في القانون على بركة الله وشكراً.

دولة بهجت التلهون سعادة المقرر.

مقرر الأن البند ٧ .

موافقة؟ الأستاذ كامل.

الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس اعتراضي يتعلق بالصياغة الطعون التي يقدمها أي متضرر بوقف العمل بأحكام أي قانـون مخالف للدستور أو بأحكام نظام مخالف للنظام او الدستوريعني أضيف أوحتى تصبح دقيقة أكثر. دولة رئيس المجلس: الأستماذ حمم



السيد هد الفرحان: دولة الرئيس أستطيع ان أفهم منطق القانون سمعت الحجج التي أوردها الاستاذ النابلسي أن القانون المؤقت هو قانون شرعي ونص هذه الفقرة إقتثات من السلطة القضائية على السلطة التنفيذية وأنا بقناعة أقره على ذلك ولا اوافق أن يكون للمحكمة حق الطعن بأحكام قانون مؤقت إلى ان يعرض القانون على مجلس الأمة وهو صاحب الحق بوفضه أو قبوله او تعديله وأثني على رأيه أعتقد أننا نتسرع اذا اقرينا هذا الطعن شكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة القرر.

دولة السيد مبحت التلهوني: لقد نصت المادة ٩٤ من الدستور بأنه في حال غياب السلطة التشريعية يحق للسلطة التنفيذية ان تضم القوانين المؤقتية عند الضرورة ويكون لهمذه القبوانين المؤقتيه نفس النفاذ وعنبد أول انعقاد للسلطة التشريعية تقدمها السلطة التنفيذية فإذا ما رفضت السلطة التشريعيه هذه القوانين أو عدلتها او بدلتها تبقى الحقوق المكتسبة للذي نشأ له حق مكتسب لا يضيع وأوصت المادة ٩٤ انه لا يجوز إصدار هذه القوانين الا في حالات الضرورة، لقد أطلعت أنا على مذكرات سيادة الزميل الاخ نجيب بـك وبخـاصـة بـالنسبـة

السيد المقرر: هنا وقف العمل بالقانون يعنى تحديد الضرر فيها اذا كان واضحا خروجه على احكام الدستور عندما نقول ان هذا مخالف للدستور واجب المحكمة أن توازن بين القوانين فتأخذ بالقانـون الأعلى مـرتبه وهـذا النصر لا يتعارض مع صلاحيات عجلس الامة في ان يوافق او يرفض أو يعدل ليس إلغاءاً قبل وضع هذا النص يجوز لأي محكمة تجد قانونا مخالفاً للدستور فتقرر انه غير دستوري فتمتنع عن تطبيقه لكن هنا أشارة عامة لتنبه الناس الي كافة من حاكمين ومحكومين الى أن في هذا القانون المؤقت او هذا النظام فيه مخالفة الدستور هذا كل ما في الأمر. هذا معالى وزير الأشغال لـه سنة في الحقوق وعامل حاله قانوني ويعترض اكثر من اللزوم على

دولسة رئيس المجلس: دولة الاستساذ بهجت التلهوني.

السبد كامل الشريف: أعتقد ان المادة جيدة ويجب الأخذ بها كها تفضل دولة ابو

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على قرار اللجنة وتوصيتها؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر فقرة

السيد المقرر: الفقرة ٨ ليس عليها

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس عليها كما جاءت من النواب؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر.

السيد المقرر: البند ٩ هذا نصه كما ورد من مجلس النواب الموقـر الطعـون والمنازعـات والمسائل المتعلقة بقرارات او اجراءات ادارية تخرج عن اختصاص أيه محكمة اخرى اولاً: لم تنحصر بالقرارات ثانياً: اجراءات هذه التوسعه غير مقصودة اذا اردنا ان توسعها تضع مادة واحدة ونجعل كل القرارات الأدارية ولآية عامه نعطي المحكمة، ورأت اللجنة حلف هذا البند

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على شطب هذه الفقرة ٩٩

الحميع: موافقون

دولة رئيس المجلس: شكراً لكم

السيد المقرر: البند ١٠ أوصت اللجنة بـالموافقة عليه كـما وردت من مجلس النـواب الموقر.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على هذا البند؟

الجميع : موافقون . السيد المقرر : الفقرة ب اذا أردتم الموافقة عليها وعلى البند ١١ و ١٧ أيضاً .

دولة وثنيس المجسلس: الاستساذ دالرؤوف.

معالي السيد عبدالرؤوف الروايده: بالله اربـد ان أسال التكرار في ١٠، ١١ لذيـد ام مؤذي؟ فقط من أجل التحصين.

السيد المقرر: هذا ١٠ تعطيهـ الطعن لأي قرار إداري للى المصلحة، المادة ١١ أحياناً ينص القانون عملي ان هذا القرار محصناً زلنما التحصين فقط. التي تقول عنها المادة ١٠ طعون الأفسراد بينها قبلهما طعمون الموظفين وحقموق الموظفين ومنازعاتهم بحيث نزيل هذا التحصين ونجعلها قابلة للطعن. الفقرة ب عبارة عن اعادة صياغة والفقرة جـ اذا سمحتم أوضح الفكره بين ما اوردناه وبين ما ورد في المشروع من مجلس النواب تقول الفقرة ب من عجلس النواب فيها يتعلق بأعمال السيادة لا يقبل الطعن بينها نحن قررنا فيها ، تختص محكمة العدل العليا في الأمور التالية، لكن لا تختص الفقرة جـ، ١ لا تختص الق تقابل عمل السيادة محكمة العدل العليا بالنظر في الطلبات والأمور المتعلقة بأعمال السيادة الفرق بين الاثنين انه عدم القبول محتاج الى دفاع وطعن أمام المحكمة لكن عندما تنص

أنبا غير ختصه يكون الاختصاص من النظام العام لا يكتسب حكماً خلاله العام لا يكتسب حكماً خالف لهذا النص بدرجة قطعية لذلك هذا النص أحكم.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على ١٠ بفقرتيها أ، ب.

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: الفقرة د هنا تتعلق بانشاء محكمة دستورية اذا سمحتم أوضح كما تعلمون أن السدستور في المسواد من ٢٤ - ٢٧ عسون اختصاصات السلطات الشلاث وهي السلطة التشريعية والتنفياية والقضائية وورد نص في هذه المواد على ان تمارس الأمة سلطاتها بمقتضى هذا الدستور الدستور أورد في الفصل المتعلق في القضاء حول المادة ٩٧ وما يليها عين الدستور انواع المحاكم في المادة ٩٩ وقال ان انواعها نظامية ودينية وخاصة، المحكمة المستورية ليست واردة من هذه المحاكم حتى في المادة ١٠٠ عنسدما نص ان تعسين المحاكم وأنسواعها واختصاصاتها بقانون قال يجب ان ينص هـا.ا القانون بانشاء محكمة عدل عليا وهي محكمة القضاء الاداري أعلى عكمة دستورية واذا رجعنا للمادتين ١٥٧، ١٢٣ لتفسير أحكام الدستور أما ان نعطى محكمة العدل صلاحية إبطال القانبون هذا فيمه تجاوز عبلي النصوص العامة للدستور لأنه لا يصح لمحكمة ان تتدخل في قانون اقره عملس الأمة ولا يجوز إنشاء محكمة لأن نصوص الدستور لا تحتمل ولذلك قىالت اللجنة أنه ليس حاجة للنص عليها وما دام ال هناك وعد بانشاء عكمة دستورية والمثاق أوصى

ني المحكمة المدستسورية وأشسار الى بعض صلاحياتها منها التفسير ومنها دستورية القانون وعلم دستوريته اذاً نترك الأمور لأوانها ونشطب مله المادة ونكتفي.

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المنعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨م

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على هذه التوصية؟ وعلى المادة العاشرة كها جاءت من مجلس النواب.

الحميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة ١١ عبارة عن حذف عبارة كانت زائدة.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق للجلس الكريم على المادة ٢١١ الجميم: موافقون.

السيد المفرر: المادة ١٢ واقفت اللجنة على ان مدة المطعن ٢٠ يسوم لكن عمال من ١٣٠١ ورأت اللجنة ان تكون المدة الثانية للمنن ٣٠ يسوم حتى يقصروا عمل صاحب الممادة وتشرنه ٣٠ يوم.

دولة رئيس للجلس: هل يوافق اللجلس الكريم عل هذه المادة؟

الجميع: موانقون.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر المادة التي تليها معالي ابو عصام.

معالي السيد عبدالرؤوف الروايدة: في الأول تررت اللجنة الموافقة.

السيد المقرر: يقنول قروت اللجنة الموافقة عليها باعتبار لجنة العلمن ٢٠ يوم الموافقة عل الفقرة ب كيا وودت بالقانون المؤقت.

معالي السيد عبدالرؤوف الروايدة : في الفقرة جـ كلمة المقدمة وهي المنعدمة.

السيد المقرر : هذا خطأ طباعي تغيروهي المنعدمة . دون التقيد بميعاد .

دولة رئيس المجلس: الأستــاذ جعفـــر مامي.

السيد جعفر الشمامي: ارجو التوضيح نحن موافقين على تعديل مجلس النواب كيف أصبحت ٣٠ يوم.

السيد المقرر: التعديل الوارد من مجلس النواب يستعاض عن عبارة ٢٠ يوم الوارده، في الفقرتين أ، ب حوّلت الى ٢٠ اللجنة قـالت الفقرة ا تبقى ٢٠ الفقرة ب تبقى ٣٠.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على توصية اللجنة؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة ١٣ اللجة وافقت عليها كها وردت من مجلس النواب مع اضافة العبارة مع مراحاة أحكام الفقرة ب من المادة ٥ من هذا الفانون.

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المبادة ١٤ هي عبارة عن تصحيح الدعوى طبعاً تقام في المحكمة وصل تقام بغير المحكمة قالوا التي تقام بالمسحكمة معروف بالنسبة للفقرة أ امسا فقرة ب تقول باضافة عبارة واستعسالها المصاص بعد او التي

を上する

A

حذف و العطف أو التي لا يجوز تبليغها لذوي الشأن وانتهينا وأضفنا فقرة جديدة لأن المحاكم عانت من المادة ١٠٨ في القانون أصول المرافعات المدنية وهي عندما تقام الدعوة أمام المحاكم يشهد رئيس الوزراء ان انشاء هـذه الوثيقة يضر بالصالح العام هذه أصبح عليها حصانه لا أحد يستطيع ان يراهما وحلينا حمل وسط ان يطلع رئيس المحكمة على هذة الوثيقه هل تضر مصالح الدولة أم لا؟ هـده المحاكم لانصاف الناس لذلك نوصى على الأضافة.

دولة رئيس المجلس: اذاً أمامنا المادة ١٤ بفقراتها الثلاث هل يوافق المجلس؟ حمد بك.

السيد حمد الفرحان: لو قرّر انها ليست سرّية والحكومة قالت سريَّة أيهما الذي يمشى؟

السيد المقرر: قرار عدم الافشاء هو انه تضر بالصالح العمام وأعطاهما حصانمة نحن اعطينا رقابة على هذا الرئيس المحكمة ليقرر اذا كانت تضر او لا تضر هذا المعني.

دولة رئيس المجلس: معالي أبو عصام.

معنالي السيد عبدالرؤوف الروابدة: شكراً سيدي أقــول مع كــل احترامنــا للسلطة القضائية ولاستقلال السلطات ولكن هناك أسرار للدولة تهتم بهما السلطة التنفيذيــة ذات العملاقات بالدول الأخرى وذات العلاقمات بمصلحة الوطن ان يترك لفرد واحد حتى لو كان رئيس المحكمة لكي يقرر هذا سرٌّ أو ليس سر وأنسه يجب ان يفشي في حسين ان السلطات السياسية تعرف ان هناك علاقات اخرى بدول الحرى قد لا يكون هذا السريضر بالاردن ولكن

يضر بدولة أخرى ذات علاقات جيدة مع هذا الوطن نعطي لقاضي حتى لموكمان رئيس المحكمة ان يقول هذا ليس سر ويجب ان يفشي أعتقد ان هذا الأمر يجب ان يدرس بدقة شكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيمد المقسرر: أما من حيث إعطاء الصلاحية لفرد فالصلاحية لرئيس الوزراء لفرد وما هي ميزة فرد على فرد هذا مواطن وهذا مواطن وكلاهما مسؤول امام الوطن اذا سمحت بدون اشارة وللذلك مسؤول كل واحد أمام الوطن ويقدر ما اذا كانت تضر بالوطن اولا تضر ولذلك رئيس المحكمة مواطن ويعرف ذلك وأن لا يغتال حقوق الناس بالشهادة وحدها.

دولة رئيس المجلس: معالي السيدة ليل



السيدة ليلي شرف: شكراً سيدى الرئيس أنا اؤيد ما تفضل به معالى وزير الأشغال وأقول ان رئيس الوزراء يتحمل المسؤولية السياسية

وهي مسؤولية كبيرة في هذه الوثنائق وهذه القرارات أريد ان أسسال سؤالًا للمقرر اذا سمحت وهسو ان لا يجموز ان نعسطي رئيس المحكمة حق الاطلاع عملي همذه الموثيقة للاسترشاد فيها بسالحكم وليس تقريسر على أنها

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر.

السيد المقرر: اللبي يحكم المحكمة وليس السرئيس واذا اراد السرئيس أن يتكلم للمحكمة يقبل كشاهد وإذا كان شاهد يجب ان يعتزل الحكم اذأ أطلعنا المحكمة ونجعله خاضع للمحكمة هذه التي تتعلق في الطعون القرارات التي تصدر التي أوردناها في المادة ٩ ليس بالسياسات الأخرى قد ترد أنه عزل لكن بسب علاقاته بدولة معادية او بدلولة صديقة واطلعها

دولــة رئيس المجلس: دولـة الأستـــاذ

دولة السيد بهجت التلهوني: ما جاء في اقوال معالي الوزير عبدالرؤوف المروابدة وارد وأعتقمه بمأن المدولة رئيس الموزراء في بعض الأحيان ضروف خاصة في بعض الوثائق والملك يجب ان نجعل مرونة له بالنسبة لبعض الوثائق التي يجب ان لا يطلع عليها احد بالنسبة لأمن الدولة وخاصة ان السلطة التنفيذية مسؤولة عن امن الدولة ولو انني احترم السلطة القضائية الى ابعـد كحدود ولكن الى حـد ما انـا اعتبـر ان السلطة التنفيذية مسؤوله عن أمن البلد بالنسبة لكل مواطن كذلك اما السلطة القضائية مسوؤلة

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المتعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨م عن حقوق المتقاضين ولذلك السلطة التنفيذية مسوؤله عن امن الشعب بأكمله والحفاظ عملى سرية الوثائق التي تحافظ على أمن المواطنين أولى من الاطلاع على ما يضر بأمن الشعب بأجمعه لا أن نترك النص مطلق يجري على اطلاقه شكراً.

دولة رئيس المجلس: الأستساد حسد

السيد حمد الفرحان: اعتقد الأطلاع على اي وثيقة أمر للقضاء مباح ومسموح لكني رغم ثقتي التامه بشخص في القضاء في اعلاه لا أشعر ان المجلس يستطيع ان يعطي هـلـه السلطة لشخص واحد ليس من الحنق ولا من الديمقراطية ولا من العقل أن يعطي شخص وإحد وهو رئيس المحكمة حق القرار بأن الوثيقة سرً او غير سرّ عادة تحكم سر من قبل السلطة التنفيذية لا من قبل رئيس الوزراء وحده تكون وزرات معينه وغمابرات معينة لذلك انــا ارجو المجلس ان لا يبقي حق الاطلاع على القرار لشخص رئيس المحكمة لعلنا ننصف اذا اعطينا هذا الحق للرئيس ومساعدية يشوجد محاكمة معقولة بين شخصين وكلهم أمناء على السرية . الرئيس ليس أمين على السرية أكثر من مساعدية لكن اعطاء هذه الصلاحية لشخص واحد اشعر يخالف الحس بامكان الخطأ والصواب حق الأنبياء يخطئون وهلم قضية ذات خطورة اذا وقع فيها خطأ أقترح أن لا يبقى النص لشخص وإحد هو رئيس المحكمة اقترح ان تجدوا حلًا أثل هذه الفردية -

دولة رئيس المجلس: معالي أبر عصام.

معالى السيد عبدالروؤف الروابدة: شكراً سيدي الرئيس الحقيقة لولا ان كالام سعادة المقرر مسجَّلًا لما رددت لم اقل لدقيقة ان هذا القاضي ليس عاقلاً حتى بقول اننا اعطيناه لشخص عاقل هو عاقل بالغ راشد نحترمه ونثق بقراراته وليس صحيحاً انه فرد ورثيس الحكومة فرد رئيس الحكومة رئيس لسلطة أخذت ثقة الشعب ومفوضة لكي ندير العملية السياسية في الوطن وعندما نعجز عن القيام بهذه المسؤولية السياسية فهي عرضة للمسائلة السياسية والمسائلة حددها الدستور وخطأ هذا الشخص الفرد لا يترتب عليه إما إجراء تأديبي أو انهاء خدمته العامة فبالتالي نحن نقارن بين سلطة كاملة وبين فرد ولست مع معالى الأخ ابو مناف انه اذا زدناه من قاضى ليصبح ثلاثة ايضاً حافظنا على سرية وثائق الوطن، والنقطة الثالثة أنا أتمنى على سعادة المقرر ان يقول لنا ما هي تجارب الدول المتطوره المتقدمة في هذا المجال لا يجوز لنا ان نستعمل تجربة سيئة حدثت مرة او مرتين في بلدنها لكي نضع عليهما تقنيناً يجعمل الحفاظ على اسرار الدولة مشكلة وصعبه أريده ان يقول في أين في الدول المسطورة مثل هـ ذا النص الذي يتيح لرئيس المحكمة ان يطلع على أسرار الدولة ليقرر بشأنها ما يراه مناسياً ان يقول لرئيس الوزراء هذا ليس سراً ويجب ان تقدمه للمحكمة الاكما أورد سعادة المقرر هم لا يستطيع ان يستخدم المعلومات التي في تلك الوثيقة السرية في المحكمة لأنه يجب ان يطلع عليها باقي القضاء حتى يحكموا ان لم يطلعوا جميعاً لا يستطيعون ان يصدروا حكماً هو فقط

سيصدر قرار ويقول ان هذا ليس سراً من اسرار الدولة ويقول يجب ان يقدم هذ الى المحكمة او انه سرُّ اوافقك على ذلك وفي هذا الأمر خطر كبر على الدولة ككل ان تضع هذه السلطة بيد فرد وشكراً سيدي الرئيس.

دولسة رئيس المجلس: الأستساذ حسد

السيد حمد الفرحان: اعتقد أبقاء النص كما هو يتحمل خطورة بما اننا قد لا ننهي القانون اليوم أرجو ان تعطينا فرصة للتشاور مع اللجنة القانونية لوضع نص يمنع فردية القرار أرجو أن يوافق المجلس على ذلك لايجاد حل.

دولة رئيس المجلس: موافقين على هذا التأجيل؟ استاذ خليل موافق؟ تفضل.

الدكتور خليل السالم: سيدي الرئيس انا طلبت الكلمة لأشير الى الفرق الكبيريين صياغة الفقرة ب كها وردت بالقانون المؤقت وبين هذه الصياغة الجديدة ب في القانون المؤقت ليست واضحة وليس لها مضمون وليس لها حكم قانوني وفسرت بالفقرة جـ وأرجو ان انفى بأن المفهوم من يقرب رئيس المحكمة ما يراه مناسباً بشأنها من انه سيقرب افشائها واعلانها ما يراه مناسباً بشأنها فيها يتعلق بالقضية التي بين يديه وليس فيها يتعلق بحكم عام حول هذه الوثيقة من حيث الافشاء سيدى الرئيس انا اؤيد الانتظار واؤيد اعادة الدارسة ولكن شريطة ان يحضر معنا الذي صاغ الفقرة ب أيضاً لنفهم هل جـ مستخرجة من ب او ان كلاهما مرتبط بالآخر وما هو الحكم في ب؟ وما معنى الحكم في جـ؟ وليست اللجنة القانونية وحدها كافية في اعادة المدراسة لأنسا

زيد ان نفهم ب قبل جد لأن جد هي اضافة للفقرة ب أنا شخصياً أسئلتي الكبرى على الفقرة **ل ولذلك اؤيد التأجيل وأؤيد اعادة الدراسة** على شرط ان يكون معنا فيها معالي وزير العدل مثلًا ومن يشاؤون حتى ندرسها في اللجنة ونعيد صياغتها وشكراً.

دولة رئيس المجلس: هل يرى المجلس الكريم تأجيل الفقرتين والاستمرار في القانون؟

الدكتور خليل السالم: اعتقد اننا الخمنا من حيث قانون محكمة العدل العليا وما دمنا توفقنا عند هذه المادة لاعادة الدراسة اقترح أن نذهب الى القوانين الواردة في جدول الاعمال الصغيرة وننشط عقولنا بجمل قصيرة وتنتهى من همذه القوانين الخمسة الواردة على جدول الأعمال القوانين الأخرى الواردة على جدول الأعمـال واذا لم يكن كذلك نرفع الجلسة.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر. السيد المقرر : المبدأ الذي تقرر في الجلسة

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المتعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨م السابقة كان خروجاً على النظام اذا بدأنا بقانون نستمر حتى نهايته أما اذا كان أقاطع بـأن أتل قانوناً آخر والله انا اعفوني من اللجنة ، هذا ليس

دولة رئيس المجلس: خذنا بحلمك سعادة الأخ المقرر الموضوع الذي اثير موضوع مهم وجوهري موضوع هاتين الفقرتين وتــوجه المجلس الكريم بعدم الاستمرار في تجاوزهما وبحث المواد الأخرى لأنه قد يترتب عليها شيء أخر فإذا كان مقبول ان ننجز بحث هاتين الفقرتين ربما يكون مقبولًا أن نبداً بقانون بسيط ليس له أبعاد اخرى.

السيد حمد الفرحان: أقترح رفع الجلسة . الجميع: موافقون.

السيد الامين العام: ٤ ـ تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة.

دولة رئيس المجلس: شكراً لكم وترفع الجلسة الى موعد آخر.

دولة رئيس مجلس الأعيان

احد اللوزي

أمين عام مجلس الأمه صالح الزعبي